

Università del Piemonte Orientale "A. Avogadro"

**"Dottorato di ricerca in Autonomie Locali, Servizi Pubblici e
Diritti di Cittadinanza" XXVI ciclo.**

Coordinatore: Prof. Renato Balduzzi

**IL DANNO ALL'IMMAGINE DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE**

Relatore: Avv. Giancarlo Astegiano

Consigliere Corte dei conti- Procura Regionale del Piemonte

Candidato: Dott. Paolo Marta

INDICE

PREMESSA

Pag. 1

CAPITOLO I

I DIRITTI DELLA PERSONALITA'

3

CAPITOLO II

IL DIRITTO ALL'IMMAGINE

6

1. *La protezione dell'immagine nell'ordinamento civile*

7

2. *La protezione dell'immagine nella Costituzione*

10

3. *La protezione dell'immagine nell'ordinamento penale*

13

4. *Il diritto all'immagine delle persone giuridiche*

14

CAPITOLO III

RICOSTRUZIONE NORMATIVA DEL DANNO ALL'IMMAGINE DELLA P.A.

18

1. *I fondamenti costituzionali del danno all'immagine della P.A.*

18

2. *I provvedimenti legislativi in materia di danno all'immagine della P.A.*

22

CAPITOLO IV

IL RISARCIMENTO DEL DANNO ALL'IMMAGINE: DALLE ORIGINI PRETORIE AL LODO BERNARDO

26

1. *Le origini del danno all'immagine della P.A.*

26

2. *L'emanazione del "lodo Bernardo" e problematiche connesse*

37

3. *Lesione del principio di autonomia fra magistratura contabile e penale*

39

4. *Omessa indicazione del tipo di sentenza di condanna che può costituire presupposto dell'azione*

40

5. *La delimitazione dei tipi di reato che possono costituire presupposto di danno all'immagine*

45

CAPITOLO V

IL LODO BERNARDO AL VAGLIO DELLA CORTE COSTITUZIONALE

48

1. *Il contenuto della sentenza n. 355/2010*

48

2. *La Corte Costituzionale ha sancito la giurisdizione esclusiva contabile in materia di danno all'immagine della P.A. ?*

53

3. *La delimitazione dei reati che possono costituire presupposto del danno all'immagine della P.A. e la condizione necessaria di una sentenza irrevocabile di condanna*

57

CAPITOLO VI

IL TENTATIVO DELLA CORTE DEI CONTI DI SUPERARE LE LIMITAZIONI IMPOSTE DAL LODO BERNARDO

61

1. *La Corte dei conti sez. Toscana, con la sentenza n. 90/2011, prova a "svincolarsi" dalla decisione della Consulta*

61

2. *La Corte dei conti sez. Sicilia, al contrario, aderisce all'interpretazione data dalla Consulta*

70

3. *La sez. giurisdizionale di Trento esclude dalla responsabilità per danno all'immagine i reati comuni commessi con l'aggravante della qualifica di pubblico ufficiale; critiche*

72

4. *La Cassazione penale "apre" al risarcimento del danno all'immagine della P.A. per i reati comuni*

76

CAPITOLO VII

LA NUOVA LEGGE ANTICORRUZIONE E SUE INFLUENZE SUL DANNO ALL'IMMAGINE

79

1. *Legge anticorruzione e lodo Bernardo: la sez. Lombardia estende ai reati comuni la responsabilità per danno all'immagine*

82

2. *La sez. Emilia Romagna adotta un'interpretazione restrittiva del comma 1 sexies*

86

CAPITOLO VIII

IL CLAMOR FORI: ELEMENTO COSTITUTIVO O CRITERIO DI QUANTIFICAZIONE DEL DANNO?

91

CONCLUSIONI

99

BIBLIOGRAFIA

103